



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
เรื่อง ปรับปรุงแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗
(ปรับปรุงครั้งที่ ๒)

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้ประกาศใช้แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ และประกาศปรับปรุงแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เพื่อเป็นการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติและปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรทุกคน และให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาล อันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารงานภาครัฐ นั้น

เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาได้ปรับปรุงแนวทาง/มาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังนั้นอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕/๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จึงได้ปรับปรุงแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ (ปรับปรุงครั้งที่ ๒) ในส่วนที่ ๒ รายละเอียดของแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ และขอให้คณะผู้บริหาร หัวหน้าส่วนราชการทุกระดับ และเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดให้ยึดถือและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด รายละเอียดปรากฏตามแผนฯ แนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๖

(นางสมทรง พันธุ์เจริญวรกุล)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา



แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม
และป้องกันการทุจริตของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗
(ปรับปรุง ครั้งที่ ๒)

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ 1 บทนำ	1
- หลักการและเหตุผล	1
- วัตถุประสงค์	3
- เป้าหมาย	4
- ความหมายของวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต	4
- แนวทาง/มาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตฯ	7
- ขั้นตอนการจัดทำแผน	8
ส่วนที่ 2 รายละเอียดของแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2567 ภาคผนวก	10

คำนำ

ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560-2564) เน้นให้ทุกภาคส่วนต้องให้ความตระหนักต่อปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ รวมถึงต้องเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทย ใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance and Clean Thailand)” กำหนดพันธกิจหลักเพื่อสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต ยกย่องบรรณาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานเทียบเท่าสากล ประกอบกับคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตน และคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงาน และเป็นหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม นั้น

เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมความประพฤติ การปฏิบัติตนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้มีความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส อารงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของข้าราชการส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้ได้รับการยอมรับ เชื่อถือและศรัทธาจากประชาชนทั่วไป องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จึงได้ปรับปรุงแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2567 เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ส่วนที่ 1

บทนำ

1. หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560 - 2564) เน้นให้ทุกภาคส่วนต้องให้ความสำคัญระหนักต่อปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ รวมถึงต้องเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทย ใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance and Clean Thailand)” กำหนดพันธกิจหลักเพื่อสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วน และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานเทียบเท่าสากลผ่านยุทธศาสตร์ 6 ด้าน ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาทงสังคมให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสาและความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต” สถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลาที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบ ดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใสยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิง

นโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขั้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขั้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขั้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขั้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขั้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขั้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนาโลก และกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มี ความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อ ลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่นๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนให้มีธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 5 “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต” ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนาโลกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพ และเป็นที่ยอมรับ ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่างๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาโลกต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่างๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราการลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 6 “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย” เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใส และการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวិเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

โดยเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 คือ ประเทศไทยมีค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) สูงกว่าร้อยละ 50 เพื่อเป็นที่ยอมรับจากทั้งภายในและต่างประเทศ รวมทั้งมีการกำหนดแนวทางและกลไกในการดำเนินงานที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตได้อย่างทันท่วงที เพื่อให้ประเทศไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างสง่างามท่ามกลางกระแสโลกปัจจุบัน

ประกอบกับคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตน และคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงาน และเป็นหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ดังนี้

1. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
2. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
3. การยึดถือประโยชน์ของประเทศไทยเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
4. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
5. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
6. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
7. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพโปร่งใส และตรวจสอบได้
8. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
9. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

ฉะนั้น เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมความประพฤติ การปฏิบัติตนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส อำนวยไว้ซึ่งศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของข้าราชการส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้ได้รับการยอมรับ เชื่อถือและศรัทธาจากประชาชนทั่วไป องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จึงได้จัดทำ “แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2567” ขึ้น

2.วัตถุประสงค์

- 2.1 ส่งเสริมและเสริมสร้างจิตสำนึก และค่านิยมในการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้มีคุณภาพ คุณธรรม และความรับผิดชอบต่อป้องกันปัญหาการทุจริต
- 2.2 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันการทุจริต
- 2.3 พัฒนากลไกในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ
- 2.4 พัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ มีวินัย คุณธรรม และจริยธรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ

3.เป้าหมาย

3.1 บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติราชการให้มีคุณภาพ คุณธรรมและความรับผิดชอบในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

3.2 เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของบุคลากรในหน่วยงาน

3.3 มีกลไกในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการตรวจสอบ ถ่วงดุล การใช้อำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพ

4.ความหมายของวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

“ข้าราชการไม่ว่าจะอยู่ในตำแหน่งใด ระดับไหน มีหน้าที่อย่างไร ล้วนมีส่วนสำคัญอยู่ในงานของแผ่นดินทั้งสิ้น ทุกคนจึงต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่โดยเต็มกำลังความสามารถ ด้วยอุดมคติ ด้วยความเข้มแข็งเสียสละ และระมัดระวังให้การทุกอย่างในหน้าที่เป็นไปอย่างถูกต้องเที่ยงตรง ด้วยความระลึกว่าอยู่เสมอว่าการปฏิบัติตัวปฏิบัติงานของตนมีผลเกี่ยวเนื่องถึงทุกข์ประชาชน ตลอดจนความเจริญขึ้น หรือเสื่อมลงของประเทศชาติ” พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือนในวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๕๗

การปฏิบัติบริหารงานของแผ่นดินนั้น เป้าหมายสูงสุดคือ “ประโยชน์สุขของประชาชน” ข้าราชการได้รับมอบหมายภารกิจในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ใช้อำนาจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐในการปฏิบัติงานจากความเชื่อถือนับถือไว้วางใจของประชาชน โดยมุ่งหวังให้ข้าราชการผู้ได้รับมอบหมาย รับผิดชอบ กำกับดูแล จัดการ ตัดสินใจ เกี่ยวกับทรัพยากรของชาติและให้ บริการสาธารณะเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทยและต่อประเทศ จากพระบรมราโชวาท ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชที่ได้พระราชทานแก่ข้าราชการสะท้อนให้เห็น ภาระอันยิ่งใหญ่ของข้าราชการ และการจะปฏิบัติภาระอันยิ่งใหญ่ได้ สำเร็จนั้น ปัจจัยที่สำคัญ ที่สุดคือ ความมีคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการนั่นเอง นอกจากนั้น อาชีพ “ข้าราชการ” นับเป็นอาชีพที่มีเกียรติ ประชาชนคาดหวังในการให้บริการและประสิทธิผลในงานของข้าราชการไว้สูง อันเนื่องจากตราบอดีตจนถึงปัจจุบัน “ข้าราชการ” นับเป็นผู้ได้ทำงานให้บริการและรับใช้ประชาชนของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เท่ากับได้รับใช้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ด้วย “... พระองค์ทรงมีอาชีพ “ทำราชการ” ส่วนข้าราชการคือผู้รับสนองพระองค์มาทำให้สำเร็จ ลุล่วง...” งานราชการจึงเป็นงานที่มีเกียรติเรียกว่า “รับราชการ” พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงรักประชาชน การทำงานราชการ เป็นการกระทำเพื่อประเทศชาติและประชาชน เป็นงานที่มีผลกระทบทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อสังคมมากกว่าจะมีผลต่อตนเองและพวกพ้อง งานราชการ จึงแตกต่างจากงานเอกชนและงานบริษัท เป็นการลงทุนลงแรงที่ไม่มีกำไรโดยตรงแก่ผู้ทำและหน่วยงาน แต่จะมีผลดีต่อส่วนรวม และส่วนใหญ่จะเป็นผลระยะยาว ซึ่งเมื่อส่วนรวมและสังคม มีผลลัพธ์ที่ดี ย่อมส่งผลให้ข้าราชการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสังคมเกิดประโยชน์สุขไปด้วย ตรงกับปรัชญาการดำรงชีวิตของมวลมนุษย์ว่า “ถ้าคนอื่นไม่มีความสุขเราจะสุขได้อย่างไร” ดังนั้น อาชีพ “ข้าราชการ” ในทุกชาติทุกสังคม จึงถูกคาดหวังจากประชาชนในชาติว่าจะประพฤติตน อย่างซื่อสัตย์ รับผิดชอบ เสียสละ ยึดความถูกต้องเป็นธรรม เป็นที่เชื่อถือนับถือไว้วางใจของประชาชน ข้าราชการจึงจำเป็นต้องมีพฤติกรรมทางจริยธรรมสูงในการทำงานซึ่งหมายถึงการเป็นคนดีและ คนเก่งไปพร้อมกัน

4.1 ความหมายของวินัย

“วินัย” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน หมายถึง ระเบียบ แบบแผน และข้อปฏิบัติ

“วินัย” ตรงกับภาษาอังกฤษว่า Discipline หมายถึง เครื่องควบคุมพฤติกรรมของตน ความหมายของวินัยข้าราชการอาจแยกพิจารณาออกได้เป็น 2 กรณี

(1) กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนความประพฤติที่ทางราชการกำหนดให้ข้าราชการยึดถือและปฏิบัติ

(2) ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่ข้าราชการแสดงออกมาในทางที่ถูกที่ควร เป็นการควบคุมตนเองให้มีพฤติกรรมที่ถูกกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนที่ทางราชการได้กำหนดไว้

ดังนั้น “วินัยข้าราชการ” จึงหมายถึง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนความประพฤติที่ทางราชการกำหนดไว้เป็นข้อกำหนดความประพฤติข้าราชการ และผู้บังคับบัญชาให้ประพฤติดีงาม ละเว้นจากความประพฤติที่ไม่ชอบ เพื่อให้ข้าราชการยึดถือและปฏิบัติ อันเป็นการควบคุมพฤติกรรมของข้าราชการในองค์กรหรือหน่วยงานนั้นๆ ให้เป็นไปตามแนวทางที่พึงประสงค์ รวมทั้งการควบคุมและส่งเสริมให้ข้าราชการอยู่ในกรอบแห่งความประพฤติอันดีงาม เพื่อให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบ สันติเคารพในสิทธิ และหน้าที่ของกันและกัน รวมทั้งการเคารพต่อองค์กร

“การรักษาวินัย” หมายถึง การที่ข้าราชการปฏิบัติตามข้อกำหนดทางวินัยตามที่กฎหมายบัญญัติอย่างเคร่งครัด ระมัดระวัง ดูแล ป้องกัน ไม่ฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยง หากพบว่ามีกรกระทำผิด ผู้บังคับบัญชาต้องดำเนินการทางวินัยทันที เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่บุคคลอื่น การรักษาวินัยที่ดีนั้น นอกจากตัวข้าราชการเองที่จะต้องเรียนรู้ สำนึก ตระหนักในหน้าที่แล้ว ผู้บังคับบัญชาก็ต้องทำตัวเป็นแบบอย่างที่ดี ดูแล ส่งเสริม และพัฒนาให้ข้าราชการมีวินัยด้วย

วินัยข้าราชการมีความสำคัญเป็นอันมากต่อหน่วยงานภาครัฐในการบริหารงานให้เป็นไปตามนโยบาย เพราะข้าราชการเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานรัฐ ซึ่งจะต้องเข้าถึงและใกล้ชิดกับประชาชนโดยตรงหากข้าราชการไม่มีวินัยดีพอก็จะทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือศรัทธาและไม่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานในการบริหารประเทศไปด้วย นอกจากวินัยข้าราชการจะมีความสำคัญต่องานราชการโดยรวมแล้ว วินัยข้าราชการยังมีความสำคัญต่อตัวข้าราชการโดยตรงอีกด้วย เพราะวินัยข้าราชการจะเป็นเครื่องนำทางคนไปในทางที่ดีอีกทั้งเป็นพื้นฐานเบื้องต้นในอันที่จะส่งเสริมหรือสร้างสรรค์ให้ข้าราชการ ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีความรับผิดชอบ ซื่อสัตย์ สุจริต ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ได้ผลดี มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล ซึ่งจะส่งผลทำให้เป็นความดีความชอบและความสามารถของข้าราชการผู้นั้น ที่จะได้รับพิจารณาเลื่อนฐานะ เลื่อนตำแหน่งในหน้าที่ราชการ มีความก้าวหน้าตามลำดับ แต่หากข้าราชการผู้นั้นไม่มีวินัยดีพอ ก็จะทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการของตนให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และไม่เป็นที่ยอมรับนับถือกันในวงราชการว่าเป็นคนดี ซึ่งย่อมจะเป็นการยากที่จะมีความเจริญก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ราชการให้สูงขึ้นเท่าที่ควรจะเป็น

4.2 ความหมายของคุณธรรม จริยธรรม จรรยา/จรรยาบรรณ

“คุณธรรม” หมายถึง สภาพคุณงามความดีและความถูกต้องซึ่งบุคคลควรยึดมั่นไว้เป็นหลักการ ในการปฏิบัติตนจนเป็นนิสัยความประพฤติดีงาม เพื่อประโยชน์แก่ตนและสังคม ซึ่งมีพื้นฐานมาจากหลักศีลธรรมทางศาสนา ค่านิยมทางวัฒนธรรม ประเพณี หลักกฎหมาย จรรยาบรรณวิชาชีพ การรู้จักไตร่ตรองว่าอะไรควรทำ

ไม่ควรทำ และอาจกล่าวได้ว่าคุณธรรม คือ จริยธรรมที่นำมาปฏิบัติจนเป็นนิสัย เช่น การเป็นคนซื่อสัตย์ เสียสละ และ มีความรับผิดชอบ

“จริยธรรม” หมายถึง ความประพฤติที่เกิดจากคุณธรรม กฎเกณฑ์ที่เป็นแนวทางในการประพฤติปฏิบัติตนในสิ่งที่ดีงาม สิ่งที่ได้ในทางวินัยจนเกิดความเคยชิน มีพลังใจ มีความตั้งใจแน่วแน่จึงต้องอาศัยปัญญา และปัญญาอาจเกิดจากความศรัทธาเชื่อถือผู้อื่น ในทางพุทธศาสนาสอนว่า จริยธรรม คือ การนำความรู้ความจริงหรือกฎธรรมชาติมาใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิตที่ดีงาม

จรรยา/จรรยาบรรณ หมายถึง ประมวลความประพฤติที่ผู้ประกอบอาชีพการงานแต่ละอย่าง กำหนดขึ้น เพื่อรักษาและส่งเสริมเกียรติคุณ ชื่อเสียง และฐานะของสมาชิกในองค์กร อาจเขียนเป็นลายลักษณ์อักษร หรือไม่ก็ได้

ความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม

1. ช่วยให้ชีวิตดำเนินไปด้วยความราบรื่นและสงบ
2. ช่วยให้มีสติสัมปชัญญะอยู่ตลอดเวลา
3. ช่วยสร้างควมมีระเบียบวินัยให้แก่บุคคลในชาติ
4. ช่วยควบคุมไม่ให้คนชั่วมีจำนวนมากขึ้น
5. ช่วยให้มนุษย์นำความรู้และประสบการณ์มาสร้างสรรค์แต่สิ่งที่มีคุณค่า
6. ช่วยควบคุมความเจริญทางด้านวัตถุและจิตใจของคนให้เจริญไปพร้อม ๆ กัน

คุณธรรมและจริยธรรมที่จำเป็นสำหรับข้าราชการไทยในเบื้องต้นจะต้องมี ๓ เก่ง อยู่ในตัวก่อน คือ

๑. เก่งตน (SELF ABILITY) คือ มีความสามารถที่ขอศึกษาหาความรู้อยู่ตลอดเวลา เพื่อให้ทันโลก ทันคน มีความรอบรู้ มีไหวพริบปฏิภาณ มีสติปัญญา ความนึกคิด ความเฉลียวฉลาด ความเข้าใจในปัญหาการแก้ปัญหา และการมีวิสัยทัศน์

๒. เก่งคน (SOCIAL ABILITY) คือ การปกครองบังคับบัญชา ดูแลทุกข์สุข ให้ความเป็นธรรมเป็นที่รักใคร่ยอมรับ จากบุคคลทุกระดับ

๓. เก่งงาน (TASK ABILITY) คือ ความสามารถ สมรรถนะในการปฏิบัติงาน ผลงานที่ปฏิบัติความสำเร็จของงาน ชื่อเสียงที่เกิดจากผลงาน

4.3 ความหมายของการป้องกันการทุจริต

“การป้องกัน” หมายความว่า กระบวนการเสริมสร้าง ความรู้สึกลึกซึ้งในทางที่ดีงาม การกำหนดหลักปฏิบัติงานที่ดีและให้ ถือปฏิบัติเพื่อเป็นการลดแรงจูงใจที่จะนำไปสู่การกระทำผิดวินัย รวมทั้งการเอาใจใส่สังเกตการณ์และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการกระทำผิดวินัยอันเป็นการรักษาวินัยที่ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ที่แตกต่างของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการจะต้องทราบถึงปัญหา และสาเหตุแห่งการกระทำผิดวินัยที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งอันเป็นการป้องกันการกระทำผิดที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับภูมิสังคมนั้นๆ

ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน “ทุจริต” หมายถึง “ประพฤติชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง” ตามประมวลกฎหมายอาญาให้คำนิยามไว้ในมาตรา 1 (1) “โดยทุจริต” หมายความว่า “เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน

และปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2561 มาตรา 4 “ทุจริตต่อหน้าที่” หมายความว่า ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติ ใดๆ ในตำแหน่งหรือหน้าที่หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติใดๆ ในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่า มีตำแหน่งหรือหน้าที่ซึ่งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหา ประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น หรือกระทำการอันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญาหรือตามกฎหมายอื่น

ดังนั้น การทุจริต (Corruption) จึงหมายถึง การใช้อำนาจที่ได้มาหรือการใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่ ในทางมิชอบ เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของผู้อื่นการทุจริตอาจเกิดได้หลาย ลักษณะ อาทิ การติดสินบนเจ้าพนักงานด้วยการชักชวนการเสนอการให้หรือการรับสินบน ทั้งที่เป็นเงินและสิ่งของ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน การฉ้อฉล การฟอกเงิน การยกยอกการปกปิดข้อเท็จจริง การขัดขวางกระบวนการยุติธรรม การค้าภายใต้แรงอิทธิพล ทั้งนี้ การทุจริตดังกล่าวมิได้หมายความถึงเพียงความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนกับหน่วยงาน ของรัฐเท่านั้น แต่ยังคงครอบคลุมถึงธุรกรรมระหว่างบุคคลหรือกิจการในระหว่างภาคเอกชนด้วยกันเองด้วย

5. แนวทาง/มาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังนี้

5.1 การจัดทำแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2567 เพื่อให้การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นเครื่องมือกำกับ ความประพฤติและปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรทุกคน และเพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมี ธรรมภิบาล อันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารงานภาครัฐ

5.2 การเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา แก่เจ้าหน้าที่และประชาชน

- จัดอบรมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้/ศึกษาดูงานหน่วยงานรัฐ หนึ่งอื่น

- จัดอบรม/เผยแพร่ความรู้ให้ประชาชน

- จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ

5.3 การมอบหมายการกำกับความประพฤติและปฏิบัติหน้าที่ โดยมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชา ตามลำดับชั้นควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ในสังกัดให้ปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทาง/มาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

5.4 การสร้างเครือข่ายวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยส่งเสริมให้ข้าราชการ ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ลูกจ้างประจำ และ พนักงานจ้างทุกคนร่วมกันเป็นเครือข่าย

5.5 การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานการให้บริการต่างๆ ของแต่ละส่วนราชการ โดยให้แต่ละส่วน ราชการพิจารณาจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับคู่มือสำหรับประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

6. ขั้นตอนการจัดทำแผน

6.1 ทบทวนและวิเคราะห์โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาจากแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561-2565) แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2566-2570) และแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. 2562 - 2564) โดยพิจารณาโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สามารถแก้ไขปัญหาหรือเสริมสร้างให้มีการประพฤติปฏิบัติของบุคลากร ในหน่วยงานให้มีคุณธรรมจริยธรรม รวมทั้งลดปัญหาการทุจริตมิชอบและพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่เกิดผลสำเร็จจริง

6.2 รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบในการพิจารณา หาสาเหตุ และแนวทาง แก้ไขปัญหา เพื่อนำไปกำหนดเป็นโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ภายในแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 - 2567

6.3 นำผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้ในข้อ 1 และ 2 มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงโครงการ/กิจกรรม เป้าหมาย และตัวชี้วัดผลสำเร็จ หรือกำหนดขึ้นใหม่

6.4 แต่งตั้งคณะทำงานเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

6.5 จัดทำร่างแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 - 2567 และเสนอนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาให้ความเห็นชอบ

6.6 แจ้งทุกกองทราบเพื่อนำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน รวมทั้งเผยแพร่ทางเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนทราบ

ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

.....
.....


(นายคมกฤษ บुरुษพัฒน์)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รักษาราชการแทน
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

.....
.....


(นางสมทรง พันธุ์เจริญวรกุล)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ส่วนที่ 2

รายละเอียด

ของแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2567

แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2567

เพื่อให้การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติ และปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรทุกคน และเพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล อันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารงานภาครัฐ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาจึงกำหนดแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2567

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์/รายละเอียด	ปีงบประมาณ				งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
			2564	2565	2566	2567		
ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และเสริมสร้าง วินัยแก่ทุกภาคส่วน	1. โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรองค์การ บริหารส่วนจังหวัด พระนครศรีอยุธยา	- เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงาน - เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติราชการ - เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริตสร้างธรรมาภิบาล ในองค์กร โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากร ตาม จำนวนที่กำหนด	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณ ที่กำหนดใน ข้อบัญญัติของ แต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	2. กิจกรรมยกย่องบุคคล ต้นแบบด้านคุณธรรม จริยธรรม ภายในและภายนอกองค์การ บริหารส่วนจังหวัด	โดยการคัดเลือกผู้ที่มีความประพฤติหรือผลงานดีเด่น ด้านคุณธรรม จริยธรรม ประจำปี จำนวนตามที่กำหนด เพื่อมอบรางวัลยกย่อง	✓	✓	✓	✓	-	กองการเจ้าหน้าที่
	3. กิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร เช่น การฟัง ธรรมเนื่องในวันสำคัญ การทำบุญ ตักบาตร เป็นต้น	โดยการเชิญชวนให้บุคลากรได้ร่วมกิจกรรมสำคัญทาง ศาสนา และการศึกษาพระธรรมหรือคำสอนของศาสนาที่ ตนนับถือ	✓	✓	✓	✓	-	ทุกกอง
	4. กิจกรรมจัดทำแนวทางการ ปฏิบัติงานตามประกาศ คุณธรรมและจริยธรรม	โดยการจัดทำแนวทางปฏิบัติตามประกาศเกี่ยวกับ จริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง	✓	✓	✓	✓	-	กองการเจ้าหน้าที่

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	ปีงบประมาณ				งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
			2564	2565	2566	2567		
ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และเสริมสร้าง วินัยแก่ทุกภาคส่วน	5. กิจกรรมการประกาศเจตจำนง สุจริตของผู้บริหารและข้าราชการ	โดยการจัดทำประกาศเจตนารมณ์หรือคำมั่นว่าจะปฏิบัติ หน้าที่และบริหารหน่วยงานอย่างซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล	✓	✓	✓	✓	-	กองการเจ้าหน้าที่
	6. กิจกรรมประกาศนโยบายไม่รับ ของขวัญหรือของกำนัลจากการ ปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy)	โดยการจัดทำประกาศไม่รับของขวัญและของกำนัลทุก ชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy) ทุกวาระ เทศกาลและโอกาสพิเศษต่างๆ เว้นแต่กรณีจำเป็นไม่อาจ หลีกเลี่ยงได้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การรับของขวัญหรือ ของกำนัล และประโยชน์อื่นใดตามกฎหมาย และจัด กิจกรรมในการประชุมประจำเดือนของหน่วยงาน และ รายงานการรับของขวัญและของกำนัลตามนโยบาย No Gift Policy จากการปฏิบัติหน้าที่ พร้อมเผยแพร่ในสื่อ ประชาสัมพันธ์ของหน่วยงาน		✓	✓	✓	-	กองการเจ้าหน้าที่
	7. กิจกรรมการเสริมสร้าง วัฒนธรรมองค์การบริหารส่วน จังหวัด	โดยการจัดทำประกาศเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรม องค์กรให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานมีทัศนคติ ค่านิยมในการ ปฏิบัติงานอย่างซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี รับผิดชอบต่อ หน้าที่ ตามมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และจัดกิจกรรมในการประชุมประจำเดือนของหน่วยงาน	✓	✓	✓	✓	-	กองการเจ้าหน้าที่
ประสานความร่วมมือ หน่วยงานภาครัฐและ ภาคเอกชนในการ เสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และ การป้องกันการ ทุจริต	6. กิจกรรมการรณรงค์เพื่อกระตุ้น ให้ภาคประชาชนร่วมกันสอดส่อง แจ้งเบาะแสการทุจริตและ ประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่	เพื่อประชาสัมพันธ์ให้เครือข่ายภาคประชาชนได้มีส่วนร่วม ในการสอดส่องแจ้งเบาะแส และวิธีการเขียนคำร้องเรียน ร้อง ทุกข์ เพื่อป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิ ชอบของเจ้าหน้าที่ โดยประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ ต่างๆ เช่น บอร์ดประชาสัมพันธ์ เว็บไซต์ แผ่นพับ การ ประชุม/อบรม/สัมมนาต่างๆ และ สื่อสังคม หรือ โซเชียลมีเดีย	✓	✓	✓	✓	-	ทุกกอง

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	ปีงบประมาณ				งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
			2564	2565	2566	2567		
ประสานความร่วมมือ หน่วยงานภาครัฐและ ภาคเอกชนในการ เสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และ การ ป้องกันการทุจริต	7. กิจกรรมการสร้างเครือข่ายภาค ประชาชน ภาคราชการ เพื่อแจ้ง เบาะแสและเฝ้าระวังการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	เพื่อสร้างเครือข่ายภาคประชาชนภาคราชการ ในการ ร่วมกันแจ้งเบาะแสและเฝ้าระวังการทุจริตและประพฤติมิ ชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยการรวมเครือข่ายภายในหรือภายนอกองค์กรในการ แจ้งเบาะแสและเฝ้าระวังการทุจริตและประพฤติมิชอบ	✓	✓	✓	✓	-	ทุกกอง
พัฒนาระบบและกลไกใน การ ตรวจสอบ ควบคุม และ ถ่วงดุลการใช้อำนาจให้ เหมาะสม	8. กิจกรรมตรวจสอบ ภายใน/ควบคุมภายใน	เพื่อจัดวางระบบการควบคุมภายในและตรวจสอบการ ปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายที่กำหนด โดยดำเนินการระบบควบคุมภายในขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด	✓	✓	✓	✓	-	หน่วยตรวจสอบ ภายใน
พัฒนาสมรรถนะและขีด ความสามารถเจ้าหน้าที่ ของรัฐในการเสริมสร้าง วินัย คุณธรรม จริยธรรมและ ป้องกันการทุจริต	9. โครงการฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพ ด้านการบริหารงานขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด พระนครศรีอยุธยา	เพื่อเสริมสร้างข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ให้มี ความรู้ ความเข้าใจในหลักธรรม สามารถ ประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน และสร้างภูมิคุ้มกันด้านจิตใจ ให้แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ส่งผลให้เกิดพฤติกรรมในเชิงสร้างสรรค์และเลือกกระทำ ในสิ่งที่ถูกต้องเหมาะสม โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากร ตาม จำนวนที่กำหนด	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณ ที่กำหนดใน ข้อบัญญัติของ แต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	10. โครงการฝึกอบรมสัมมนาเชิง ปฏิบัติการ “การสร้างความรัก ความ สามัคคี การสร้างทีมงานในองค์กร”	โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากร ตาม จำนวนที่กำหนด	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่ กำหนดในข้อบัญญัติ ของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	ปีงบประมาณ				งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
			2564	2565	2566	2567		
พัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต	11. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาสมรรถนะพนักงานจ้างทั่วไป	โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากร ตามจำนวนที่กำหนด	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	12. โครงการจัดส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และเพิ่มพูนความรู้ทักษะตามสมรรถนะหลักและประจำสายงานอาชีพ	โดยจัดส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมจากสถาบันต่างๆ	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	13. กิจกรรมเสริมสร้างและพัฒนาให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่รักษาวินัย	โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากร ตามจำนวนที่กำหนด		✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	14. กิจกรรมการเสริมสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	- จัดทำข้อกำหนดจริยธรรมในการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา - จัดตั้งทีมให้คำปรึกษาตอบคำถามทางจริยธรรมหรือคณะทำงานขับเคลื่อนเรื่องจริยธรรม - นำการประเมินจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐไปใช้ในการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง ประจำปี ๒๕๖๖			✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่