



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองการเจ้าหน้าที่ ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม โทร ๐-๓๕๗๙-๖๔๓๓

ที่ อย ๕๑๐๒๙/๗๕

วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

เรียน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้อำนวยการกองทุกกอง และหัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้แต่งตั้งคณะทำงานเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อพิจารณาแนวทาง/ มาตรการ กำกับและติดตามการดำเนินงานเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และประชุมคณะทำงานเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยได้เห็นชอบ แนวทาง/มาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การ บริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ นั้น

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาจึงขอให้ท่านและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทาง/มาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การ บริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และได้ประกาศใช้แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกัน การทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ โดย ขอให้ทุกหน่วยงานได้ให้ความร่วมมือและสนับสนุนในการดำเนินงานตามแผนดังกล่าว รายละเอียดตามเอกสารที่ ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(นางสมทรง พันธุ์เจริญวรกุล)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
เรื่อง แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตของ  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗

\*\*\*\*\*

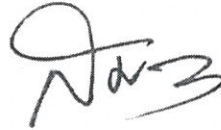
ด้วยเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และนโยบายของรัฐบาลข้อที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับและตอบสนองต่อความต้องการพร้อมอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระบบราชการ และตน และคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงาน และเป็นหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อำนาจความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment-ITA) ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ โดยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) มีเจตนารมณ์มุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐกลุ่มเป้าหมายได้รับทราบระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานตนเองและนำข้อมูลผลการประเมิน รวมทั้งข้อเสนอแนะไปปรับใช้ในการพัฒนาและยกระดับการดำเนินงานของหน่วยงานได้อย่างเหมาะสม เพื่อแสดงให้เห็นถึงความพยายามของหน่วยงานภาครัฐในการขับเคลื่อนมาตรการเชิงบวกด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมทั้งสะท้อนถึงความตั้งใจของหน่วยงานในการยกระดับมาตรฐานการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) ให้เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับสากล

ดังนั้น ...

ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕/๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัด พระนครศรีอยุธยา เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาจึงได้จัดทำแผนการ เสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เพื่อเป็นการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการ ทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติและปฏิบัติหน้าที่ของ บุคลากรทุกคน และให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล อันจะทำให้ประชาชนเกิด ความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารงานภาครัฐ รายละเอียดปรากฏตามแผนฯ แนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๔



(นางสมทรง พันธุ์เจริญวรกุล)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา





แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม  
และป้องกันการทุจริตของ  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗

องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

## คำนำ

ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้ เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560-2564) เน้นให้ทุกภาค ส่วนต้องให้ความตระหนักต่อปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ รวมถึงต้องเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทย ใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance and Clean Thailand)” กำหนดพันธกิจหลักเพื่อสร้างวัฒนธรรมการ ต่อต้านการทุจริต ยกย่องบรรณาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานเทียบเท่าสากล ประกอบกับคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เพื่อยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตน และ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ จริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อให้ข้าราชการองค์การ บริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความ ประพฤติข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงาน และเป็นหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไป ตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตาม หลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม นั้น

เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมความประพฤติ การปฏิบัติตนของข้าราชการองค์การบริหารส่วน จังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้มีความรับผิดชอบใน การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส อารังไว้ซึ่งศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้ได้รับการยอมรับ เชื่อถือและศรัทธาจากประชาชนทั่วไป องค์การบริหารส่วน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จึงได้จัดทำแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2567

## สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ 1 บทนำ	1
- หลักการและเหตุผล	1
- วัตถุประสงค์	3
- เป้าหมาย	3
- ความหมายของวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต	3
- ขั้นตอนการจัดทำแผน	6
ส่วนที่ 2 รายละเอียดของแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2567 ภาคผนวก	8



## ส่วนที่ 1 บทนำ

### 1. หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560 - 2564) เน้นให้ทุกภาคส่วนต้องให้ความสำคัญตระหนักต่อปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ รวมถึงต้องเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance and Clean Thailand)” กำหนดพันธกิจหลักเพื่อสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วน และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานเทียบเท่าสากลผ่านยุทธศาสตร์ 6 ด้าน ได้แก่

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”** เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลากองทัพสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลากองทัพสังคมให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสาและความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”** สถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพุดติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพุดติมิชอบ ดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”** การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใสยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไกเสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขึ้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขึ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขึ้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขึ้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)



**ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”** ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนาโลกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มี ความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่นๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนให้มีธรรมาภิบาล

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”** ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนาโลกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพ และเป็นที่ยอมรับ ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่างๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาโลกต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่างๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำความผิดได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำความผิด และคดีการทุจริตมีอัตราลดลงได้ในที่สุด

**ยุทธศาสตร์ที่ 6 “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”** เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใส และการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

โดยเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 คือ ประเทศไทยมีค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) สูงกว่าร้อยละ 50 เพื่อเป็นที่ยอมรับจากทั้งภายในและต่างประเทศ รวมทั้งมีการกำหนดแนวทางและกลไกในการดำเนินงานที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตได้อย่างทันที่ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างสง่างามท่ามกลางกระแสโลกปัจจุบัน

ประกอบกับคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตน และคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงาน และเป็นหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ดังนี้

1. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
2. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบต่อ



ทับซ้อน

3. การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
4. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
5. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
6. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
7. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพโปร่งใส และตรวจสอบได้
8. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
9. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

ฉะนั้น เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมความประพฤติ การปฏิบัติตนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้มีความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส ชำรงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของข้าราชการส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้ได้รับการยอมรับ เชื่อถือและศรัทธาจากประชาชนทั่วไป องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จึงได้จัดทำ “แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2567” ขึ้น

## 2.วัตถุประสงค์

2.1 ส่งเสริมและเสริมสร้างจิตสำนึก และค่านิยมในการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้มีคุณภาพ คุณธรรม และความรับผิดชอบในการป้องกันปัญหาการทุจริต

2.2 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันการทุจริต

2.3 พัฒนากลไกในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

2.4 พัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ มีวินัย คุณธรรม และจริยธรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ

## 3.เป้าหมาย

3.1 บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติราชการให้มีคุณภาพ คุณธรรมและความรับผิดชอบในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

3.2 เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของบุคลากรในหน่วยงาน

3.3 มีกลไกในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการตรวจสอบ ถ่วงดุล การใช้อำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพ

## 4.ความหมายของวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

“ข้าราชการไม่ว่าจะอยู่ในตำแหน่งใด ระดับไหน มีหน้าที่อย่างไร ล้วนมีส่วนสำคัญอยู่ในงานของแผ่นดินทั้งสิ้น ทุกคนจึงต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่โดยเต็มกำลังความสามารถ ด้วยอุดมคติ ด้วยความเข้มแข็งเสียสละ และระมัดระวังให้การทุกอย่างในหน้าที่เป็นไปอย่างถูกต้องเที่ยงตรง ด้วยความระลึกรู้ตัวอยู่เสมอว่าการปฏิบัติตัวปฏิบัติงานของตนมีผลเกี่ยวเนื่องถึงทุกข์ประชาชน ตลอดจนความเจริญขึ้น หรือเสื่อมลงของประเทศชาติ” พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือนในวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๕๗

การปฏิบัติบริหารงานของแผ่นดินนั้น เป้าหมายสูงสุดคือ “ประโยชน์สุขของประชาชน” ข้าราชการได้รับมอบหมายภารกิจในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ใช้อำนาจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐในการปฏิบัติงานจากความเชื่อถือว่าวางใจของประชาชน โดยมุ่งหวังให้ข้าราชการผู้ได้รับมอบหมาย รับผิดชอบ กำกับดูแล จัดการ ตัดสินใจ เกี่ยวกับทรัพยากรของชาติและให้ บริการสาธารณะเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทยและต่อประเทศ จากพระบรมราโชวาท ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชที่ได้พระราชทานแก่ข้าราชการสะท้อนให้เห็น ภาระอันยิ่งใหญ่ของข้าราชการ และการจะปฏิบัติภาระอันยิ่งใหญ่ได้ สำเร็จนั้น ปัจจัยที่สำคัญ ที่สุดคือ ความมีคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการนั่นเอง นอกจากนั้น อาชีพ “ข้าราชการ” นับเป็นอาชีพที่มีเกียรติ ประชาชนคาดหวังในการให้บริการและประสิทธิผลในงานของข้าราชการไว้สูง อันเนื่องจากตราบอดีตจนถึงปัจจุบัน “ข้าราชการ” นับเป็นผู้ได้ทำงานให้บริการและรับใช้ประชาชนของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เท่ากับได้รับใช้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ด้วย “... พระองค์ทรงมีอาชีพ “ทำราชการ” ส่วนข้าราชการคือผู้รับสนองพระองค์มาทำให้สำเร็จ ลุล่วง...” งานราชการจึงเป็นงานที่มีเกียรติเรียกว่า “รับราชการ” พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงรักประชาชน การทำงานราชการ เป็นการกระทำเพื่อประเทศชาติและประชาชน เป็นงานที่มีผลกระทบทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อสังคมมากกว่าจะมีผลต่อตนเองและพวกพ้อง งานราชการ จึงแตกต่างจากงานเอกชนและงานบริษัท เป็นการลงทุนลงแรงที่ไม่มีกำไรโดยตรงแก่ผู้ทำ และหน่วยงาน แต่จะมีผลดีต่อส่วนรวม และส่วนใหญ่จะเป็นผลระยะยาว ซึ่งเมื่อส่วนรวมและสังคม มีผลลัพธ์ที่ดี ย่อมส่งผลให้ข้าราชการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสังคมเกิดประโยชน์สุขไปด้วย ตรงกับปรัชญาการดำรงชีวิตของมวลมนุษย์ว่า “ถ้าคนอื่นไม่มีความสุขเราจะสุขได้อย่างไร” ดังนั้น อาชีพ “ข้าราชการ” ในทุกชาติทุกสังคม จึงถูกคาดหวังจากประชาชนในชาติว่าจะประพฤติตน อย่างซื่อสัตย์ รับผิดชอบ เสียสละ ยึดความถูกต้องเป็นธรรม เป็นที่เชื่อถือว่าวางใจของประชาชน ข้าราชการจึงจำเป็นต้องมีพฤติกรรมทางจริยธรรมสูงในการทำงานซึ่งหมายถึงการเป็นคนดีและ คนเก่งไปพร้อมกัน

#### 4.1 ความหมายของวินัย

“วินัย” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน หมายถึง ระเบียบ แบบแผน และข้อปฏิบัติ

“วินัย” ตรงกับภาษาอังกฤษว่า Discipline หมายถึง เครื่องควบคุมพฤติกรรมของตน ความหมายของวินัยข้าราชการอาจแยกพิจารณาออกได้เป็น 2 กรณี

(1) กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนความประพฤติที่ทางราชการ กำหนดให้ข้าราชการยึดถือและปฏิบัติ

(2) ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่ข้าราชการแสดงออกมาในทางที่ถูกต้องควร เป็นการควบคุมตนเองให้มีพฤติกรรมที่ถูกต้องกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนที่ทางราชการได้กำหนดไว้

ดังนั้น “วินัยข้าราชการ” จึงหมายถึง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนความประพฤติที่ทางราชการกำหนดไว้เป็นข้อกำหนดความประพฤติข้าราชการ และผู้บังคับบัญชาให้ประพฤติดีงาม ละเว้นจากความประพฤติที่ไม่ชอบ เพื่อให้ข้าราชการยึดถือและปฏิบัติ อันเป็นการควบคุมพฤติกรรมของข้าราชการในองค์กรหรือหน่วยงานนั้นๆ ให้เป็นไปตามแนวทางที่พึงประสงค์ รวมทั้งการควบคุมและส่งเสริมให้ข้าราชการอยู่ในกรอบแห่งความประพฤติอันดีงาม เพื่อให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบ สันติเคารพในสิทธิ และหน้าที่ของกันและกัน รวมทั้งการเคารพต่อองค์กร

“การรักษาวินัย” หมายถึง การที่ข้าราชการปฏิบัติตามข้อกำหนดทางวินัยตามที่กฎหมายบัญญัติ อย่างเคร่งครัด ระมัดระวัง ดูแล ป้องกัน ไม่ฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยง หากพบว่ามีกรกระทำผิด ผู้บังคับบัญชา ต้องดำเนินการทางวินัยทันที เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่บุคคลอื่น การรักษาวินัยที่ดีนั้น นอกจากตัวข้าราชการเองที่จะต้องเรียนรู้ สำนึก ตระหนักในหน้าที่แล้ว ผู้บังคับบัญชาก็ต้องทำตัวเป็นแบบอย่างที่ดี ดูแล ส่งเสริม และพัฒนาให้ข้าราชการมีวินัยด้วย



วินัยข้าราชการมีความสำคัญเป็นอันมากต่อหน่วยงานภาครัฐในการบริหารงานให้เป็นไปตามนโยบาย เพราะข้าราชการเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานรัฐ ซึ่งจะต้องเข้าถึงและใกล้ชิดกับประชาชนโดยตรงหากข้าราชการไม่มีวินัยดีพอก็จะทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือศรัทธาและไม่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานในการบริหารประเทศไปด้วย นอกจากนี้วินัยข้าราชการจะมีความสำคัญต่องานราชการโดยรวมแล้ว วินัยข้าราชการยังมีความสำคัญต่อตัวข้าราชการโดยตรงอีกด้วย เพราะวินัยข้าราชการจะเป็นเครื่องนำทางคนไปในทางที่ถูกต้องทั้งเป็นพื้นฐานเบื้องต้นในอันที่จะส่งเสริมหรือสร้างสรรค์ให้ข้าราชการ ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีความรับผิดชอบ ซื่อสัตย์ สุจริต ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ได้ผลดี มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล ซึ่งจะส่งผลทำให้เป็นความดี ความชอบและความสามารถของข้าราชการผู้นั้น ที่จะได้รับพิจารณาเลื่อนฐานะ เลื่อนตำแหน่งในหน้าที่ราชการ มีความก้าวหน้าตามลำดับ แต่หากข้าราชการผู้นั้นไม่มีวินัยดีพอ ก็จะทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการของตนให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และไม่เป็นที่ยอมรับนับถือกันในวงราชการว่าเป็นคนดี ซึ่งย่อมจะเป็นการยากที่จะมีความเจริญก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ราชการให้สูงขึ้นเท่าที่ควรจะเป็น

#### 4.2 ความหมายของคุณธรรม จริยธรรม จรรยา/จรรยาบรรณ

“คุณธรรม” หมายถึง สภาพคุณงามความดีและความถูกต้องซึ่งบุคคลควรยึดมั่นไว้เป็นหลักในการปฏิบัติตนจนเป็นนิสัยความประพฤติดีงาม เพื่อประโยชน์แก่ตนและสังคม ซึ่งมีพื้นฐานมาจากหลักศีลธรรมทางศาสนา ค่านิยมทางวัฒนธรรม ประเพณี หลักกฎหมาย จรรยาบรรณวิชาชีพ การรู้จักไตร่ตรองว่าอะไรควรทำ ไม่ควรทำ และอาจกล่าวได้ว่าคุณธรรม คือ จริยธรรมที่นำมาปฏิบัติจนเป็นนิสัย เช่น การเป็นคนซื่อสัตย์ เสียสละ และ มีความรับผิดชอบ

“จริยธรรม” หมายถึง ความประพฤติที่เกิดจากคุณธรรม กฎเกณฑ์ที่เป็นแนวทางในการประพฤติปฏิบัติตนในสิ่งที่ดีงาม สิ่งที่ได้ในทางวินัยจนเกิดความเคยชิน มีพลังใจ มีความตั้งใจแน่วแน่จึงต้องอาศัยปัญญา และปัญญาอาจเกิดจากความศรัทธาเชื่อถือผู้อื่น ในทางพุทธศาสนาสอนว่า จริยธรรม คือ การนำความรู้ความจริงหรือกฎธรรมชาตินำมาใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิตที่ดีงาม

จรรยา/จรรยาบรรณ หมายถึง ประมวลความประพฤติที่ผู้ประกอบอาชีพการงานแต่ละอย่าง กำหนดขึ้น เพื่อรักษาและส่งเสริมเกียรติคุณ ชื่อเสียง และฐานะของสมาชิกในองค์กร อาจเขียนเป็นลายลักษณ์อักษร หรือไม่ก็ได้

ความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม

1. ช่วยให้ชีวิตดำเนินไปด้วยความราบรื่นและสงบ
2. ช่วยให้มีสติสัมปชัญญะอยู่ตลอดเวลา
3. ช่วยสร้างความมีระเบียบวินัยให้แก่บุคคลในชาติ
4. ช่วยควบคุมไม่ให้คนชั่วมีจำนวนมากขึ้น
5. ช่วยให้นำความรู้และประสบการณ์มาสร้างสรรค์แต่สิ่งที่มีคุณค่า
6. ช่วยควบคุมความเจริญทางด้านวัตถุและจิตใจของคนให้เจริญไปพร้อม ๆ กัน

คุณธรรมและจริยธรรมที่จำเป็นสำหรับข้าราชการไทยในเบื้องต้นจะต้องมี ๓ เก่ง อยู่ในตัวก่อน คือ

๑. เก่งตน (SELF ABILITY) คือ มีความสามารถที่ชอบศึกษาหาความรู้อยู่ตลอดเวลา เพื่อให้ทันโลก ทันคน มีความรอบรู้ มีไหวพริบปฏิภาณ มีสติปัญญา ความนึกคิด ความเฉลียวฉลาด ความเข้าใจในปัญหาการแก้ปัญหา และการมีวิสัยทัศน์

๒. เก่งคน (SOCIAL ABILITY) คือ การปกครองบังคับบัญชา ดูแลทุกข์สุข ให้ความเป็นธรรมเป็นที่รักใคร่ยอมรับ จากบุคคลทุกระดับ

๓. เก่งงาน (TASK ABILITY) คือ ความสามารถ สมรรถนะในการปฏิบัติงาน ผลงานที่ปฏิบัติความสำเร็จของงาน ชื่อเสียงที่เกิดจากผลงาน

#### 4.3 ความหมายของการป้องกันการทุจริต

“การป้องกัน” หมายความว่า กระบวนการเสริมสร้าง ความรู้สึกรู้สีกคิดในทางที่ตรง การกำหนดหลักปฏิบัติงานที่ดีและให้ ถือปฏิบัติเพื่อเป็นการลดแรงจูงใจที่จะนำไปสู่การกระทำผิดวินัย รวมทั้งการเอาใจใส่สังเกตการณ์และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการกระทำผิดวินัยอันเป็นการรักษาวินัยที่ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ที่แตกต่างของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการจะต้องทราบถึงปัญหา และสาเหตุแห่งการกระทำผิดวินัยที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งอันเป็นการป้องกันการกระทำผิดที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับภูมิสังคมนั้นๆ

ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน “ทุจริต” หมายถึง “ประพฤติชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง” ตามประมวลกฎหมายอาญาให้คำนิยามไว้ในมาตรา 1 (1) “โดยทุจริต” หมายความว่า “เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2561 มาตรา 4 “ทุจริตต่อหน้าที่” หมายความว่า ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ซึ่งตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น หรือกระทำการอันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญาหรือตามกฎหมายอื่น

ดังนั้น การทุจริต (Corruption) จึงหมายถึง การใช้อำนาจที่ได้มาหรือการใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่ในทางมิชอบ เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของผู้อื่นการทุจริตอาจเกิดได้หลายลักษณะ อาทิ การติดสินบนเจ้าพนักงานด้วยการชักชวนการเสนอการให้หรือการรับสินบน ทั้งที่เป็นเงินและสิ่งของการมีผลประโยชน์ทับซ้อน การฉ้อฉล การฟอกเงิน การยกยอกการปกปิดข้อเท็จจริง การขัดขวางกระบวนการยุติธรรม การค้าภายใต้แรงอิทธิพล ทั้งนี้ การทุจริตดังกล่าวมิได้หมายความถึงเพียงความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนกับหน่วยงานของรัฐเท่านั้น แต่ยังครอบคลุมถึงธุรกรรมระหว่างบุคคลหรือกิจการในระหว่างภาคเอกชนด้วยกันเองด้วย

#### 5. แนวทาง/มาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังนี้

5.1 การจัดทำแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2567 เพื่อให้การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติและปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรทุกคน และเพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล อันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารงานภาครัฐ

5.2 การเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา แก่เจ้าหน้าที่และประชาชน

- จัดอบรมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้/ศึกษาดูงานหน่วยงานรัฐ  
แห่งอื่น

- จัดอบรม/เผยแพร่ความรู้ให้ประชาชน

- จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ

5.3 การมอบหมายการกำกับความประพฤติและปฏิบัติหน้าที่ โดยมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ในสังกัดให้ปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทาง/มาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา



5.4 การสร้างเครือข่ายวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยส่งเสริมให้ข้าราชการ ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทุกคนร่วมกันเป็นเครือข่าย

5.5 การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานการให้บริการต่างๆ ของแต่ละส่วนราชการ โดยให้แต่ละส่วนราชการพิจารณาจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับคู่มือสำหรับประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

#### 6. ขั้นตอนการจัดทำแผน

6.1 ทบทวนและวิเคราะห์โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาจากแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561-2565) และแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. 2562 – 2564) โดยพิจารณาโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สามารถแก้ไขปัญหาหรือเสริมสร้างให้มีการประพฤติปฏิบัติของบุคลากรในหน่วยงานให้มีคุณธรรมจริยธรรม รวมทั้งลดปัญหาการทุจริตมิชอบและพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่เกิดผลสำเร็จจริง

6.2 รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบในการพิจารณา หาสาเหตุ และแนวทางแก้ไขปัญหา เพื่อนำไปกำหนดเป็นโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ภายในแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 - 2567

6.3 นำผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้ในข้อ 1 และ 2 มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงโครงการ/กิจกรรม เป้าหมาย และตัวชี้วัดผลสำเร็จ หรือกำหนดขึ้นใหม่

6.4 แต่งตั้งคณะทำงานเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

6.5 จัดทำร่างแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 - 2567 และเสนอนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาให้ความเห็นชอบ

6.6 แจกทุกกองทราบเพื่อนำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน รวมทั้งเผยแพร่ทางเว็บไซต์เพื่อให้ประชาชนทราบ

ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

เพื่อโปรดพิจารณา/นัดความเห็นข้อบัญญัติ/แก้ไขกฎระเบียบ อบจ. ๒๒๖  
นายชวไม และ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(นายคมตฤช บุรุษพัฒน์)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รักษาราชการแทน  
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(นางสมทรง พันธุ์เจริญวรกุล)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

.....รองนายก อบจ.อยุธยา  
.....ปลัด อบจ.อยุธยา  
.....รองปลัด อบจ.อยุธยา  
.....ผู้อำนวยการกอง  
.....หัวหน้าฝ่าย  
.....เจ้าหน้าที่  
.....พิมพ์/ทวน



ส่วนที่ 2  
รายละเอียด  
ของแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตของ  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2567

แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2567

เพื่อให้การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นเครื่องมือกำกับควบคุมประพฤติ และปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรทุกคน และเพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล อันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารงานภาครัฐ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยาจึงกำหนดแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2567

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์/รายละเอียด	ปีงบประมาณ				งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
			2564	2565	2566	2567		
ปณิธาน คำนิยม คุณธรรม จริยธรรม และเสริมสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน	1. โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงาน</li> <li>- เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติราชการ</li> <li>- เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริตสร้างธรรมาภิบาลในองค์กร</li> </ul> โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากรตามจำนวนที่กำหนด	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	2. กิจกรรมยกย่องบุคคลต้นแบบด้านคุณธรรม จริยธรรม ภายในและภายนอกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	โดยการคัดเลือกผู้ที่มีความประพฤติหรือผลงานดีเด่นด้านคุณธรรม จริยธรรม ประจำปี จำนวนตามที่กำหนด เพื่อมอบรางวัลยกย่อง	✓	✓	✓	✓	-	กองการเจ้าหน้าที่
	3. กิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร เช่น การฟังธรรมเนื่องในวันสำคัญ การทำบุญ ตักบาตร เป็นต้น	โดยการเชิญชวนให้บุคลากรได้ร่วมกิจกรรมสำคัญทางศาสนา และการศึกษาพระธรรมหรือคำสอนของศาสนาที่ตนนับถือ	✓	✓	✓	✓	-	ทุกกอง
	4. กิจกรรมจัดทำแนวทางการปฏิบัติงานตามประกาศคุณธรรมและจริยธรรม	โดยการจัดทำแนวทางปฏิบัติตามประกาศเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง	✓	✓	✓	✓	-	กองการเจ้าหน้าที่



มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	ปีงบประมาณ				หน่วยงานรับผิดชอบ
			2564	2565	2566	2567	
ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และเสริมสร้าง วินัยแก่ทุกภาคส่วน	5. กิจกรรมการประกาศเจตนางาน สุจริตของผู้บริหารและข้าราชการ	โดยการจัดทำประกาศเจตนารมณ์หรือคำมั่นว่า จะปฏิบัติหน้าที่และบริหารหน่วยงานอย่างซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใสและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล	✓	✓	✓	✓	กองการเจ้าหน้าที่
ประสานความร่วมมือ หน่วยงานภาครัฐและ ภาคเอกชนในการเสริมสร้าง วินัย คุณธรรม จริยธรรม และ การป้องกันการค้าทุจริต	6. กิจกรรมการรณรงค์เพื่อกระตุ้น ให้ภาคประชาชนร่วมกันสอดส่อง แจ้งเบาะแสการทุจริตและ ประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่	เพื่อประชาสัมพันธ์ให้เครือข่ายภาคประชาชนได้ มีส่วนร่วมในการสอดส่องแจ้งเบาะแส และวิธีการ เขียนคำร้องเรียน ร้องทุกข์ เพื่อป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของ เจ้าหน้าที่ โดยประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ เช่น บอร์ดประชาสัมพันธ์ เว็บไซต์ แผ่นพับ การ ประชุม/อบรม/สัมมนาต่างๆ และ สื่อสังคม หรือ โซเชียลมีเดีย	✓	✓	✓	✓	ทุกกอง
	7. กิจกรรมการสร้างเครือข่ายภาค ประชาชน ภาคราชการ เพื่อแจ้ง เบาะแสและเฝ้าระวังการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	เพื่อสร้างเครือข่ายภาคประชาชนภาคราชการ ในการร่วมกันแจ้งเบาะแสและเฝ้าระวังการทุจริต และประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยการรวบรวมเครือข่ายภายในหรือภายนอก องค์กรในภาคแจ้งเบาะแสและเฝ้าระวังการทุจริต และประพฤติมิชอบ	✓	✓	✓	✓	ทุกกอง
พัฒนาระบบและกลไกในการ ตรวจสอบ ควบคุม และ ถ่วงดุลการใช้อำนาจให้ เหมาะสม	8. กิจกรรมตรวจสอบ ภายใน/ควบคุมภายใน	เพื่อจัดวางระบบการควบคุมภายในและ ตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจว่า เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายที่กำหนด โดยดำเนินการระบบควบคุมภายในขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด	✓	✓	✓	✓	หน่วยตรวจสอบภายใน

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	ปีงบประมาณ				หน่วยงานรับผิดชอบ	
			2564	2565	2566	2567		
พัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรมและป้องกันทุจริต	โครงการฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพด้านการบริหารงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	เพื่อเสริมสร้างข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างให้มีความรู้ ความเข้าใจในหลักการ สามารถประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน และสร้างภูมิคุ้มกันด้านจิตใจให้แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ส่งผลให้เกิดพฤติกรรมในเชิงสร้างสรรค์และเลือกกระทำในสิ่งที่ถูกต้องเหมาะสม โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากรตามจำนวนที่กำหนด	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	10. โครงการฝึกอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “การสร้างความรัก ความสามัคคี การสร้างทีมงานในองค์กร”	โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากรตามจำนวนที่กำหนด	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	11. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาสมรรถนะพนักงานจ้างทั่วไป	โดยจัดอบรมเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากรตามจำนวนที่กำหนด	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่
	12. โครงการจัดส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และเพิ่มพูนความรู้ทักษะตามสมรรถนะหลักและประจำสายงานอาชีพ	โดยจัดส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมจากสถาบันต่าง ๆ	✓	✓	✓	✓	ตามงบประมาณที่กำหนดในข้อบัญญัติของแต่ละปี	กองการเจ้าหน้าที่